

Az SZTE Kutatóegyetemi Kiválósági Központ tudásbázisának
kiszélesítése és hosszú távú szakmai fenntarthatóságának megalapozása
a kiváló tudományos utánpótlás biztosításával”



Szegedi Tudományegyetem
Állam- és Jogtudományi Kar
Közigazgatási Jogi és Pénzügyi Jogi Tanszék
„Állam- és jog – kodifikációs kihívások napjainkban”
2012. május 30.

Az új magyar adó- és vámigazgatás

dr. Gyenge Balázs



TÁMOP-4.2.2/B-10/1-2010-0012 projekt



Előzmények

1848. év III. tcz.

független magyar felelős ministerium alakításáról

1867. évi XII. tcz.

a magyar korona országai és az Ő Felsege uralkodása alatt álló többi országok között fenforgó közös érdekű viszonyokról, s ezek elintézésének módjáról

1/1868. számú körlevél – Magyar Királyi Pénzügyőrség alapítása

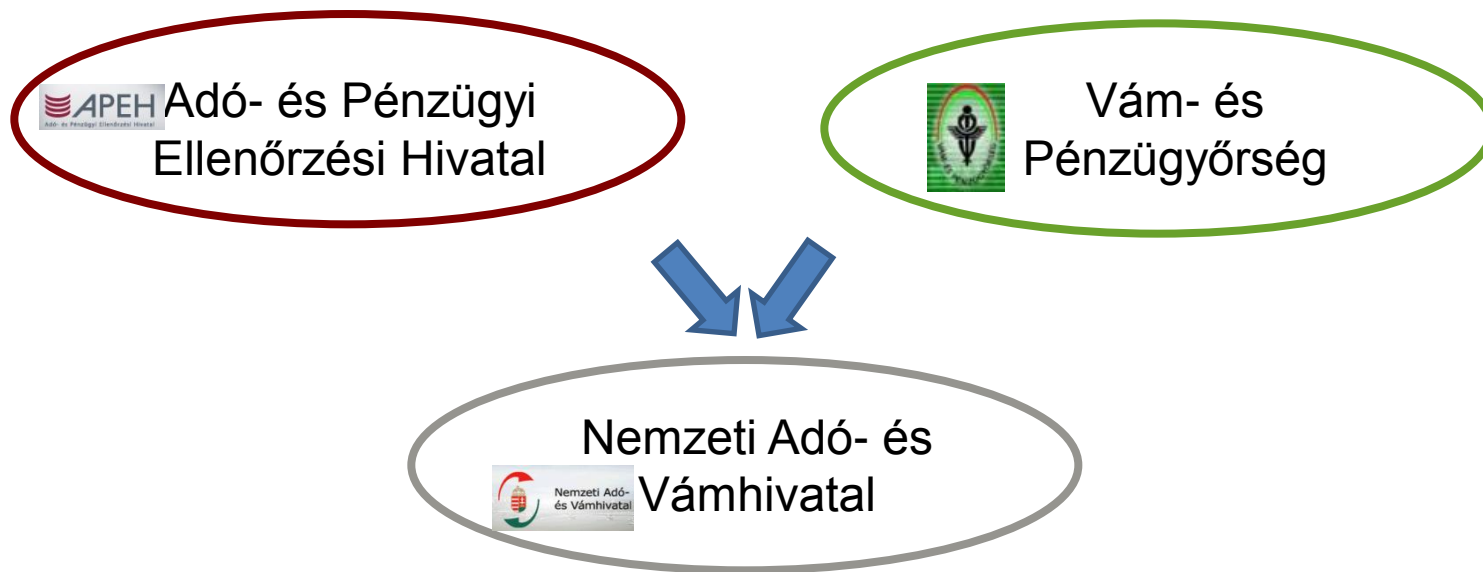
1871. független Magyar Királyi Adóhivatal alapítása



Az SZTE Kutatóegyetemi Kiválósági Központ tudásbázisának
kiszélesítése és hosszú távú szakmai fenntarthatóságának megalapozása
a kiváló tudományos utánpótlás biztosításával”



A NAV létrejötte



TÁMOP-4.2.2/B-10/1-2010-0012 projekt



2010. évi CXXIII. törvény a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról (NAVtv.) - preambulum

„Az állami adóhatósági és vámhatósági feladatoknak a minőségileg új, hatékonyabb, átláthatóbb és költségtakarékosabb ellátása, és az azokhoz szükséges információáramlás korszerű biztosítása, valamint egységes elvek alapján felépülő és egységes irányítású szervezet kialakítása alapján a költségvetési bevételek integrált szervezet általi biztosítása, továbbá a pénzügyi és egyes más bűncselekményeket hatékonyan és eredményesen felderítő bűnügyi szervezetrendszer kialakítása érdekében az Országgyűlés a következő törvényt alkotja...”



Az integráció szakaszai

A. előkészítés

- az állami adóhatóság alsófokú szerveinek megyei szinten történő újrászervezése
- az állami adóhatóság középfokú szerveinek létrehozása
- a Vám- és Pénzügyőrség Kormánybiztos felügyelete alá helyezése
- a Vám- és Pénzügyőrség adóztatással és más jellegű feladatainak újragondolása
- a NAV központi szervei esetében a szervezeti keretek kialakításának előkészítése

B. végrehajtás

- I. szakasz: a központi szervek és intézetek létrehozása
- II. szakasz: a középfokú szervek integrálása
- III. szakasz: az alsófokú szervek integrálása



A feladatok minőségileg új, hatékonyabb ellátása

A. minőség – hatékonyság mérése a közigazgatásban

- eredményesség – eredménytelenség
- szakmai kompetencia

B. korszerű technológiák alkalmazása

C. adminisztrációs terhek csökkentése

D. hivatástudat

- tisztességes eljárás és etika a közszolgálatban
- jövőkép

E. korrupció



A feladatok átláthatóbb és költségtakarékosabb ellátása

A. transzparencia

- törvényi szintű szabályozás
- elszámoltathatóság – államháztartási gazdálkodás
- egyenlő bánásmód a védett adatok (vámítok, adóítok) tekintetében
- bürokratikus döntések igazolása

B. költségtakarékosság

- költségvetési előirányzatok a közfeladatok tükrében
- szervezet kialakítása a párhuzamos feladatellátás kiküszöbölésével



A szükséges információ áramlás korszerű biztosítása

A. adatbiztonság

- központi szervként önálló szervezet létrehozása
- adatkezelő rendszerek egységesítése

B. adatvédelem

- NAVtv. 67. § (1) bekezdés

„Az Art., a Vtv. és az egyéb adó- és vám jogszabályok alapján a NAV hatáskörébe tartozó adókötelezettséggel, vámkötelezettséggel, adóigazgatási, vámigazgatási és a szerencsejáték szervezéséről szóló törvény hatálya alá tartozó hatósági felügyeleti tevékenységgel összefüggő igazgatási eljárással kapcsolatos, a NAV adóztatási szerve által kezelt adatokat a NAV vámszerve, illetve a NAV vámszerve által kezelt adatokat a NAV adóztatási szerve a feladatkörében eljárva megismerheti, felhasználhatja, ideértve a megismert adatnak az ellenőrzésre történő kiválasztás során történő felhasználását is.”

Az egységes elvek alapján felépülő és egységes irányítású szervezet

A. több éves integrációs folyamat

- APEH: kormányhivatal
- VP: rendvédelmi szerv

NAVtv. 1. § (1)
A Nemzeti Adó- és Vámhivatal
államigazgatási és fegyveres rendvédelmi
feladatokat is ellátó kormányhivatal.

B. közép- és alsófokú szervek: NAV adóztatási és vámszervei ~ állami adóhatóság és vámhatóság (területi szervek)

C. illetékességi szabályok újragondolása

- APEH: megyei szintű illetékesség

VP: megyei, regionális és országos illetékesség +
vámigazgatási és rendészeti tevékenységből adódó
sajátosságok



A pénzügyi és egyes más bűncselekményeket hatékonyan és eredményesen felderítő bűnügyi szervezetrendszer

- A. közigazgatás - adatkezelés: széles körű szabadság [NAVtv. 67. §]
- B. bűnmegelőzés és bűnüldözés céljából továbbított adatok: közvetlen ügyészi felügyelet megszüntetése

Az adózás rendjéről szóló 2003. évi CXII. tv. (Art.) 54. § (7) bekezdése

„Az adóhatóság megkeresésre tájékoztatja az adótitokról [...]

b) a nyomozó hatóságot, ha a tájékoztatás a büntetőeljárás megindítása vagy lefolytatása érdekében szükséges [...]”

A közösségi vámjog végrehajtásáról szóló 2003. évi CXVI. törvény (Vtv.) 16. § (6) bekezdése

„A vámhatóság tájékoztatja a vámtitokról [...]

b) az ügyészt, valamint a megkeresés célja szerint indokolt adatok tekintetében a nyomozó hatóságot, a bűncselekmények megelőzése, felderítése, a büntetőeljárás megindítása vagy lefolytatása céljából [...]”

C. személyes kapcsolatok



Az integrációból fakadó új lehetőségek

A. a végrehajtási eljárások hatékonyabbá tétele

- Kkt. 20. § rendelkezései szerinti közúti ellenőrzések és az Art. szerinti végrehajtási eljárás összekapcsolása
- biztosítási intézkedések: hatáskörök egyértelmű tisztázása
- jogalkotás: előzetes biztosítási intézkedések alkalmazása

B. a bizonytalan adójogi helyzet bejelentése ~ közigazgatási jogkörben okozott kár

Art. 33/A. § (1) bekezdés

„Az adózó (ideértve az adóbevallást benyújtó más személyt is) a bevallás benyújtására előírt határidőig benyújtott adóbevallásában bejelentheti az állami adóhatóságnak, hogy az általa az adóbevallásban feltüntetett fizetendő vagy visszaigényelhető adó összege azért lehet hibás, mert az adó megállapítása szempontjából meghatározó tényállásra irányadó jogszabályi rendelkezés általa elfogadott értelmezése tévesnek minősülhet.,,

C. alternatív vitarendezés bevezetése

