

Kereskedelmi igazgatás

Készítette: **dr. Bereczky Katalin**
Csongrád Megyei Kormányhivatal

2014. március 24.- SZTE-ÁJK

1

Jogszabályi háttér

- A szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló **2009. évi LXXVI. törvény** (Szolg.tv.)
(előzménye: Az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelve a belső piaci szolgáltatásokról)
- A külföldi bizonyítványok és oklevelek elismeréséről szóló **2001. évi C. törvény** (Elismerési tv.)
- A közigazgatási eljárás hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló **2004. évi CXL. törvény** (Ket.)
- A kereskedelemről szóló **2005. évi CLXIV. törvény** (Kertv.)
- A kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló **210/2009. (IX.29.) Korm. rend.** (Ker.rend.)
- A Magyar Kereskedelmi Engedélyezési Hivatalról és a területi mérésügyi és műszaki biztonsági hatóságokról szóló **320/2010. (XII.27) Korm. rend.**
- A belső piaci információs rendszer hazai működéséről és az abban való részvétel szabályairól, valamint a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv szerinti bejelentési kötelezettség teljesítéséről szóló **354/2013. (X.7.) Korm. rend. (IMI-net)**

2

Az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelve a belső piaci szolgáltatásokról

„négy alapszabadság”: áruk, szolgáltatások, személyek, tőke szabad áramlása

belső piac:

belső határok nélküli térség, amelyben biztosított a szolgáltatások szabad mozgása

irányelv célja:

a tagállami korlátok lebontása érdekében általános jogi keretet ad a szolgáltatások EK-en belüli szabad mozgásának tagállami szabályozásához

3

A belső piaci irányelv hatálya

Területi: EGT államok területe (27 EU tagállam+EFTA (Norvégia, Ízland, Lichtenstein + Svájc)

Személyi: EGT államokban honos szolgáltatókra (természetes és jogi személyek)

Tárgyi: szolgáltatásokra (díjazás ellenében nyújtott önálló gazd.tev.)
negatív taxáció (azokat a szolgáltatásokat sorolja fel, amelyek nem tartoznak a hatálya alá)

Szabad szolgáltatásnyújtás:

- letelepedés keretében : a szolgáltatásnyújtás tényleges helye, állandó infrastruktúra, határozatlan idő
- határon átnyúló jelleggel : a letelepedés helye szerinti tagállamon kívülre történő szolgáltatás letelepedés nélkül, átmeneti vagy alkalmi jelleggel

4

A szolgáltatás-nyújtás szabadsága

Főszabály: bármely szolgáltatási tevékenység szabadon végezhető,
csak kivételesen - meghatározott feltételek esetén - korlátozható!!!
(bejelentéshez-/engedélyhez-kötöttség)

Korlátozás: pl. szabályozott szakmák (2005/36 EK irányelv)

Korlátozás feltételei:

- diszkrimináció-mentesség
- arányosság (adott cél teljesítéséhez szükséges mértékben,
engedélyezés/bejelentés)
- szükségesség (csak ha a 4 közérdeken alapuló kényszerítő ok -
közrend, közbiztonság, közegészségügy, környezetvédelem -
valamelyikének védelme indokolja)

A közigazgatási eljárásokkal szembeni elvárások:

- eljárások egyszerűsítése, gyorsítása (alakszerűség, eljárások száma,
határidők csökkentése)
- egyablakos ügyintézés (online, intelligens portál)
- tájékoztatási kötelezettség : információkhoz való szabad hozzáférés
- tagállami hatóságok közti igazgatási együttműködés (IMI rendszeren
keresztül)

5

A szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló 2009. évi LXXVI. törvény (Szolg.tv.)

Hatályba lépés: 2009. október 1.

Személyi hatály: Mo.-on, vagy más EGT államban honos
vállalkozás

Tárgyi hatály: szolgáltatási tevékenység megkezdése,
folytatása

Szolgáltatási tevékenység: bármely önálló, üzletszerűen –
rendszeresen, nyereség elérése érdekében, gazdasági
kockázatvállalás mellett –végzett gazdasági
tevékenység, kivéve a termelő tevékenységet és a
közhatalom gyakorlását.

6

A szolgáltatási törvény alkalmazásának korlátai

- szabályozott szakmák (a Szolg.tv. rendelkezéseit az Elismerési tv.-ben foglalt eltérésekkel)
- elektronikus hírközlési szolgáltatás (az erről szóló tv. az elsődleges)
- ha EK rendelet adott szolgáltatásra eltérő szabályokat, akkor a Szolg.tv. csak az EK rendeletben nem szabályozott kérdésekben alkalmazható (közösségi jog elsőbbsége)
- EK rendelet vagy egyéb EK jogi aktus végrehajtása céljából tv. v. Korm. rend. eltérhet a Szolg.tv.-től

Szolg.tv. - Elismerési tv.	}	lex generalis - lex specialis
Szolg.tv. - ágazati jogszabályok		
Szolg.tv. - EK rendeletek		
Ket. - Szolg.tv.		

A Szolg.tv. hatálya alól kivett szolgáltatások: (negatív taxáció)

- egyes pénzügyi szolgáltatások
- egyes közlekedési szolgáltatások
- az Mtv. hatálya alá tartozó munkaerő-kölcsönzés
- egyes egészségügyi szolgáltatások
- médiaszolgáltatási tevékenység, elektronikus kereskedelmi szolgáltatások, elektronikus hírközlő hálózaton keresztül eljuttatott szolgáltatások, valamint mozi-üzemeltetési tevékenység
- szerencsejáték szervezése
- szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatások
- személy- és vagyonvédelmi tevékenységek
- közjegyzők, önálló bírósági végrehajtók tevékenysége
- adó, illeték, vám, járulék, egyéb befizetési kötelezettségekre

7

Cél: Az adminisztrációs terhek csökkentése, eljárások egyszerűsítése

2004. évi CXL. törvény a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól

A Szolg.tv. kapcsán a Ket. átfogó módosítása : **2008. évi CXI. törvény**
(hatálybalépése : 2009. október 1.)

Változások:

- eljárási határidők jelentős csökkentése
- a hatóság határidő-mulasztása esetére bevezeti a díj- és illeték-visszafizetési kötelezettséget
- jelentősen csökkenti az ügyfelek adminisztratív terheit és kötelezettségeit
- a szélesebb körben teszi lehetővé az egyablakos ügyintézést (online, közreműködő hatóság)
- elektronikus kapcsolattartás

8

A határon átnyúló szolgáltatás-nyújtás

Határon átnyúló szolgáltatás:

ha a szolgáltatás-nyújtás nem a letelepedés helye szerinti tagállamban történik (pl. csomagküldő szolgáltatás, idegenvezetés, utazásközvetítés, tervezési tevékenység, mozgóbolti árusítás)

Származási ország elve érvényesül :

A szolgáltatás-nyújtásra a szolgáltató letelepedési helye szerinti tagállam joga az irányadó, a tevékenység végzésének helye szerinti jogszabályi követelmények ezen szolgáltatókra nem alkalmazhatók.

Kivételek - szűk körben:

- ha a közrend, közbiztonság, közegészségügyi, környezetvédelmi érdek védelme indokolja (a magyar hatóságoknak, az adott szolgáltatás felügyeletét ellátó szervezetnek ellenőrzési, intézkedési joga van a Szolg.tv. 10 és 46.§-a szerinti eljárási rendben)
- szabályozott szakmák (pl. idegenvezetői, utazásszolgáltatás-közvetítői 2001. évi C. tv.- Elismerési tv.)

9

Letelepedés keretében történő szolgáltatás-nyújtás

A Magyarországon letelepedő, más EGT tagállamban honos szolgáltatókra a magyar szolgáltatókkal azonos feltételek, követelmények vonatkoznak.

Háromszintű szabályozás:

1/ Főszabály: ha tv. vagy eredeti hatáskörben kiadott Korm. rend. az adott szolgáltatásra kifejezetten eltérően nem rendelkezik, akkor a tevékenység végzéséhez nincs szükség engedélyezésre vagy bejelentésre

2/ Bejelentéshez kötött : ha a fogyasztó szempontjából indokolt, hogy a hatóságnak tudomása legyen az adott szolgáltatási tevékenység végzéséről, hogy ellenőrizhető legyen annak jogszabályszerű végzése -a bejelentés megtételét követően azonnal megkezdheti a tevékenységet

3/ Engedélyhez kötött: ha a szolgáltatási tevékenység jellege miatt a közérdek védelme másként nem biztosítható - csak egy meghatározott engedélyezési eljárást követően kezdhető meg a tevékenység végzése

A bejelentéshez/engedélyezéshez kötött tevékenységek között az arányosság tekintetében van érdemi különbség!

10

Bejelentés

nem közigazgatási hatósági ügy, de a Ket. nyelvhasználat, tolmács, adatkezelés, joghatóság, hatáskör, illetékesség, kapcsolattartás, elektronikus kapcsolattartás, tájékoztatás, irat, határidő, kérelem, költségmentesség szabályait a bejelentéseknél is alkalmazni kell. (Szolg.tv. 21.§)

A szolgáltatás felügyeletét ellátó hatóság ellenőrzi a bejelentési kötelezettség teljesítését

Ha: bejelentés nélkül folytatja, vagy adatváltozást nem jelentett be:

- bírság és - ha megfelel a jogszabályoknak: nyilvántartásba veszi
- ha nem felel meg a jogszabályoknak: jogosultság megfelelő igazolásáig megtiltja a tevékenység folyt.

(A bejelentés-köteles szolgáltatási tevékenységek tekintetében a bejelentés elmulasztása esetén fizetendő bírságról, továbbá a szolgáltatás felügyeletét ellátó hatóságok általános kijelöléséről szóló 186/2009. (IX. 10.) Korm. rendelet)

11

Engedélyezés

Kétszeres vizsgálat (kettős engedélyeztetés) tilalma:

a más tagállamban letelepedett, ott megegyező, vagy egyenértékű tevékenységet folytató szolgáltatónál vélelmezni kell a követelmények teljesülését

Más EGT állam hatósága által kiállított irat elismerése -

nem lehet eredetit v. hiteles másolatot kérni - IMI rendszeren keresztül ellenőrizhet a hatóság

kivétel: szabályozott szakma

A Ket.-et

- a szolgáltatók nyilvántartására
 - a szolgáltatási tevékenység folytatásának ellenőrzésére
 - jogsértés esetén - jogkövetkezmények megállapítására
- a Szolg.tv. II. fejezetében foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

12

Integrált Ügyintézési és Tájékoztatási Pont

„Egy ablak”:

1. integrált informatikai és tájékoztatási rendszer (központi elektronikus szolgáltató rendszer keretében a Kormány által kijelölt szerv működteti - www.magyarorszag.hu)
2. korlátozásmentesen, ingyenesen hozzáférhető
3. ügyfélkapura épül
4. minden eljárás és alaki követelmény egy helyen teljesíthető távolról
5. Ket elektronikus ügyintézésre vonatkozó eljárási szabályai alkalmazandók
6. hozzáférést biztosít a közhiteles hatósági nyilvántartásokhoz

A szolgáltatást igénybevevőknek nyújtandó alapvető tájékoztatási követelmények, panaszkezelés (Szolg.tv. III. fejezet)

Az EGT államok hatóságai közötti együttműködés (Szolg.tv. IV. fejezet) - Belső Piaci Információs rendszer (IMI)

354/2013. (X. 7.) Korm. rendelet - a belső piaci információs rendszer hazai működéséről és az abban való részvételnek a szabályairól, valamint a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv szerinti bejelentési kötelezettség teljesítéséről

13

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (Kertv.)

és

A kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX.29.) Korm. rend. (Ker.rend.)

14

A kereskedelemről szóló törvény tárgyi hatálya

Kereskedelmi tevékenység: kis- és nagyker. :bejelentés/engedély
kereskedelmi ügynöki

Kereskedelmet kiszolgáló szolgáltató tevékenység:

bevásárlóközpont :bejelentés

vásár, piac: engedély

Kereskedelmi jellegű turisztikai szolgáltatási tevékenység:

idegenvezető: bejelentés

lovasszolgáltató: bejelentés

szálláshely-üzemeltetés: engedély

tartós szálláshasználati szolgáltatási tevékenység:bejelentés

utazásszervezői és utazásközvetítői tevékenység: engedély

Termékek forgalmazásának alapvető követelményei, ellenőrzés, szankciók

Hatálya nem terjed ki:

- Egészségügyi szolgáltatásokra
- Fémkereskedelemre
- Dohány-kiskereskedelemre (+ dohányboltban árusított egyéb termékekre sem!)

15

A kereskedelmi tevékenység folytatásának általános feltételei

Főszabály: bejelentés

Kivételesen: engedély

ha: - tv, korm. rend, vagy az EU általános hatályú, közvetlenül alkalmazandó jogi aktusa meghatározott termék forgalmazását engedélyhez köti

- kizárólag üzletben forgalmazható termék (Ker.rend. 3.sz. mellékletében felsorolt termékek)

- külön hatóság engedélye: nemesfém ékszer, díszmú-árú és egyéb tárgy (MKEH)

Kereskedelmi forma: a kereskedő választhatja meg de! tv, Korm. rend.

meghatározott termék forgalmazását – a közérdek érvényesítése céljából - valamely kereskedési formát előírhat, korlátozhat, kizárhat. (pl. közterületi értékesítés keretében csak a Ker.rend. 5. sz. mellékletében felsorolt termékeket lehet csak forgalmazni (pl. virág, léggömb, vattacukor stb)

1. üzlet
2. mozgóbolt
3. bevásárlóközpont
4. vásár,piac
5. közterületi értékesítés
6. közvetlen értékesítés
7. üzleten kívüli kereskedelem
8. csomagküldő
9. automatából
10. közlekedési eszközön folytatott értékesítés

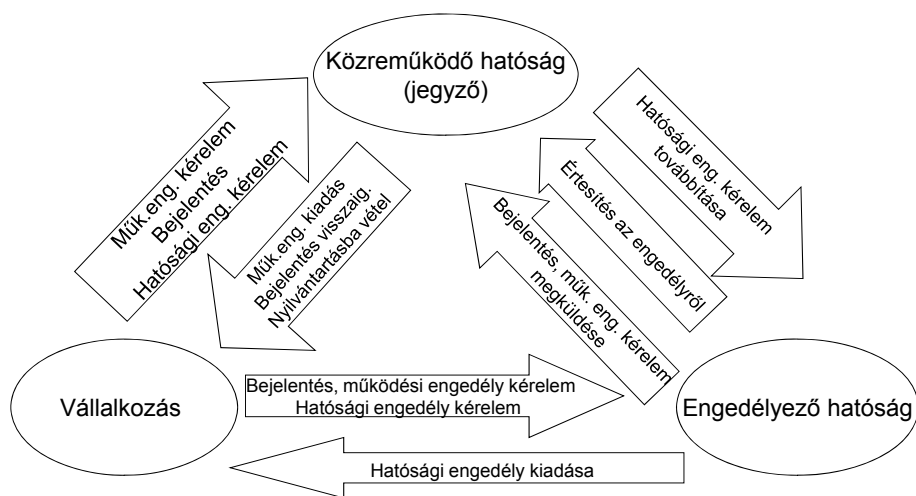
16

KERESKEDELMI HATÓSÁGOK /a szolgáltatás felügyeletét ellátó hatóságok/

- csomagküldő kereskedelem, automatából történő értékesítés és a közlekedési eszközön folytatott kereskedelmi tevékenység esetében a kereskedő székhelye szerinti település jegyzője
- minden más értékesítési forma esetén (mozgóbolt és az üzleten kívüli kereskedés esetén is) a tevékenység helye szerinti település jegyzője
- Idegenvezető, lovas szolgáltató, tartós szálláshasználati szolgáltatási tevékenység, utazásszervezői és utazásközvetítői tevékenység, nemesfém-ből készült ékszer, díszmű-áru és egyéb tárgy forgalmazására, továbbá a SZÉP Kártya kibocsátás nyilvántartására és ellenőrzésére a Magyar Kereskedelmi Engedélyezési Hivatal
- a jegyző, mint közreműködő hatóság

17

Közreműködő hatóság kijelölése, értelmezése



18

Kereskedelmi tevékenység bejelentése

- Bejelentés benyújtása a kereskedelmi hatósághoz (a Ker.rend. melléklete szerinti formanyomtatványon és mellékletekkel)
- Nyilvántartásba vétel (a nyilvántartás közzé tenni az önkormányzat honlapján)
- A bejelentés másolatát megküldi a jegyző az illetékes hatóságoknak.
- A hatóságok 30 napon belül ellenőrzést folytatnak le a kereskedőnél.
- Az ellenőrzés eredményéről 8 napon belül tájékoztatják a jegyzőt.

19

Engedélyezési eljárás

- Kizárólag üzletben és csak engedéllyel forgalmazható termékek esetén (a Ker. rend. 3. sz. mellékletében felsorolt termékek, pl. festékek, állatgyógyászati készítmények, fegyver, lőszer stb.)
- Engedély iránti kérelem benyújtása a kereskedelmi hatósághoz (a Ker. rend. szerinti formanyomtatványon és mellékletekkel)
- A jegyző megkeresi az illetékes szakhatóságokat, szükség esetén helyszíni szemle
- Engedély megadása esetén (határozat) majd erről „Igazolás”-t ad ki, vagy elutasítja a kérelmet.
- Az üzletet nyilvántartásba veszi. (a nyilvántartás közzé tenni az önkormányzat honlapján)
- A határozatot megküldi az eljárásban részt vett szakhatóságoknak, valamint a munkavédelmi felügyelőségnek, a munkaügyi felügyelőségnek, és az illetékes rendőrkapitányságnak.

20

Az üzletek nyitva tartása I.

- Az üzlet nyitva tartási idejét a vásárlási szokások, a foglalkoztatottak és a lakókörnyezet érdekeinek figyelembevételével a kereskedő állapítja meg, (változást nyolc napon belül köteles bejelenteni; a vásárlókat tájékoztatni)
- Az önkormányzat képviselő-testülete - a helyi sajátosságok figyelembevételével - rendeletben szabályozhatja az üzletek éjszakai (22.00 - 6.00 óra közötti) nyitvatartási rendjét, valamint a világörökségi területen a felügyeleti díjat. (legfeljebb 20 Ft/fő/éjszakai nyitvatartási nap)
- A kereskedelmi hatóság veszélyes mértékű zaj esetén az üzlet éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitva tartását korlátozhatja, ennek keretében a jogsértő állapot megszüntetéséig kötelező éjszakai zárva tartási időszakot rendelhet el. (284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól)

21

Az üzletek nyitva tartása II.

- Vendéglátó üzletben a vendégek szórakoztatására zeneszolgáltatás, műsoros előadás, táncrendezvény vagy egyéb szórakoztató szolgáltatás olyan módon nyújtható, hogy az nem járhat a külön jogszabályban meghatározott veszélyes mértékű környezeti zajjal. (284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet)
- A világörökségi területen működő, szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzlet 24.00-06.00 óra közötti nyitva tartásához a jegyző engedélyre szükséges.
- A kereskedelmi tevékenységhez kapcsolódóan nem használható hirdetés vagy figyelemfelhívás céljára olyan hanghatást okozó eszköz, amely a külön jogszabályban meghatározott veszélyes mértékű környezeti zajjal jár.
- December 24-én - egyes üzletfajták kivételével - az üzletek 14 óráig tarthatnak nyitva.

22

A kereskedelmi hatóság ellenőrzése, jogkövetkezmények

A jogszabályi és hatósági előírások megsértése esetén a kereskedelmi hatóság:

- az üzlet, vagy szálláshely ideiglenes bezáratása max. 90 napra
- az üzlet vagy szálláshely azonnali bezáratása, tevékenység megtiltása, nyilvántartásból törlése
- veszélyes mértékű zaj esetén (zene, humán)
 - korlátozza az éjszakai nyitva tartást
 - korlátozza vendéglátó üzletben a szórakoztató szolgáltatást
 - korlátozza, vagy megtiltja a hanghatást okozó eszköz használatát
- megtiltja az engedély nélkül folytatott, előírásokba ütköző tevékenység folytatását, termékör értékesítését
- engedélyhez kötött tevékenység esetében visszavonja az engedélyt
- bírságot szab ki, vagy egyéb jogkövetkezményt alkalmaz

Fellebbezés csak az azonnali bezáratás ellen van, más esetekben a Ket. 109. § (1a) bekezdése alapján bírósági felülvizsgálat!

23

Egyéb kereskedelmi tevékenységgel összefüggő jogszabályok

2012. évi CXXXIV. tv. A fiatalkorúak dohányzásának
visszaszorításáról és a
dohánytermékek kiskereskedelméről

1999. évi LXXV. tv. a szervezett bűnözés, valamint az azzal
összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól

23/2011.(III.8) Korm. rend. a zenés, táncos rendezvények
működésének biztonságosabbá tételéről (West Balkán)

55/2009. (III.13.) Korm. rend. A vásárokról, piacokról

239/2009. (X.20) Korm. rend. a szálláshely-szolgáltatási
tevékenység folytatásának részletes feltételeiről és a
szálláshely-üzemeltetési engedély kiadásáról

213/1996. (XII.23.) Korm. rend. az utazásszervező és közvetítő
tevékenységről

14/2008. (XII.20.) ÖM. rend. a lovasszolgáltató tevékenységről